

La Reforma del Estado Santiaguense

La Gestión política en los 90'



María Mercedes Tenti



Ediciones Universidad Católica de Santiago del Estero

ISBN 950-31-0061-5

Ediciones Universidad Católica de Santiago del Estero,
Santiago del Estero, República Argentina, 2005.

© Copyright by Universidad Católica de Santiago del Estero, 2005.
Avda. Alsina y Dalmacio Vélez Sársfield
4200 - SANTIAGO DEL ESTERO
REPÚBLICA ARGENTINA
Teléfono-fax: (0385) 421-1777 / 2955 / 3820 / 9826
<http://www.ucse.edu.ar>
e-mail: postmaster@ucseii.edu.ar

Se prohíbe la reproducción total o parcial por cualquier medio.

Queda hecho el depósito que previene la Ley 11.723.

Ilustración de Tapa: Blanca Castiglione

Impreso en los Talleres Gráficos de Editorial El Liberal S.R.L, Cuit 30-50009118-1,
calle Manuel Belgrano, Parque Industrial La Isla, Dpto. Banda (4300),
TE (0385) 437-2488 / 437-2489 - Santiago del Estero, R.A.

**IMPRESO EN ARGENTINA
PRINTED IN ARGENTINA
2005**

Presentación

En el análisis de las reformas de los años noventa en Argentina han prevalecido fundamentalmente los estudios dirigidos a develar las características que éstas presentaron en las áreas nucleares del Estado nacional. Solo más recientemente comenzaron a aparecer trabajos orientados a estudiar las manifestaciones de los procesos de cambio estatal a nivel de las provincias. Este libro de María Mercedes Tenti constituirá sin duda un aporte valioso en la generación de este nuevo campo de análisis.

Al estudiar el caso de la reforma del Estado en Santiago del Estero, enfatizando lo vinculado a la gestión política de las reformas, el libro contribuye de modo significativo a la apertura de un nuevo campo de investigación referido al análisis de las reformas pro-mercado en las provincias, incursionando en un área de interés más allá del nivel nacional, sobre el que recayeron hasta ahora el mayor número de estudios. Por otra parte, la elaboración del libro ha representado un importante esfuerzo de investigación, consistente en un amplio relevamiento bibliográfico, en la consulta de diversas fuentes documentales y periodísticas, así como en la realización de numerosas entrevistas a informantes claves.

A través de una narración minuciosa Tenti sistematiza la información sobre el proceso de reforma del estado santiagueño, presenta claves para entender las lógicas de acción de los actores involucrados, los estilos decisionales prevalecientes y se detiene en el análisis de los equilibrios económico-político-sociales resultantes, mostrando una imagen más compleja de aquéllas que enfatizan los elementos de ruptura que las reformas pro-mercado representarían. Para la autora, la consolidación de las reformas requirió de la movilización de recursos de gobierno propios de la matriz política tradicional, lo que sirvió al mismo tiempo para la

Índice

PRESENTACIÓN	3
PRÓLOGO	5
INTRODUCCIÓN	7
 PRIMERA PARTE: LA REFORMA DEL ESTADO	 13
CAPÍTULO 1 Aproximaciones conceptuales	15
I. Reforma del Estado	15
II. Privatización, desregulación, descentralización	19
III. Acerca de la matriz política argentina	23
IV. Consideraciones teóricas para definir la matriz política santiagueña	26
V. Clientelismo político	29
 CAPÍTULO 2 La reforma del Estado argentino	 33
I. Antecedentes de la reforma del Estado	33
II. La crisis de la deuda y el rol de los organismos internacionales	34
III. La reforma menemista del Estado	37
IV. Reforma del Estado y sociedad	49
V. Conclusiones previas	50
 SEGUNDA PARTE: LA REFORMA DEL ESTADO PROVINCIAL EN SANTIAGO DEL ESTERO	 53
CAPÍTULO 3 Primera etapa: Primer intento de reforma	55
I. Santiago del Estero en las últimas décadas del siglo XX	55
II. Primer intento de reforma del Estado provincial	69
III. Crisis socio-económica e institucional	76
IV. Nuevo intento de reforma	82
V. Sanción legislativa de la reforma	88
VI. El estallido social	99
VII. Conclusiones anticipadas	102
 CAPÍTULO 4 Segunda etapa: Implementación de la reforma	 107
I. El 'remedio' federal	107
II. La puesta en marcha de la reforma	110
II. Transferencia de la Caja de jubilaciones	120
IV. Las privatizaciones	124
V. La transición	136
VI. Actores sociales y políticos	140
VII. Balance de las reformas	145
 CAPÍTULO 5 Tercera etapa: Consolidación de la matriz política santiagueña	 151
I. La 'vuelta' de Carlos Juárez	151
II. Ratificación de la reforma	153
III. Nuevas privatizaciones	158
IV. Nuevas medidas y concentración económica	171
V. La dinámica de los actores	176
VI. Consolidación de la matriz política santiagueña	180
 CONCLUSIONES	 199
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA	209



*Se imprimieron 300 libros
en Mayo de 2005
en los talleres gráficos de
Editorial EL LIBERAL S.R.L.,
Cuit 30-50009118-1 -
Calle Manuel Belgrano,
Parque Industrial La Isla,
Dpto. Banda (4300),
TE (0385) 437-2488 / 437-2489,
Santiago del Estero,
REPÚBLICA ARGENTINA.*